

PANEL DE EXPERTOS SOBRE SOSTENIBILIDAD URBANA En la presentación del Informe de Calidad de Vida 2014



FECHA: Agosto 12 de 2015

HORA: 8:00-10:00 AM

LUGAR: Auditorio de la Cámara de Comercio de Cali

PANELISTAS INVITADOS:

- ✓ **OSWALDO PORRAS** - BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO, BID
- ✓ **ANA MARÍA PALAU** - FINANCIERA DEL DESARROLLO TERRITORIAL, FINDETER

Con el fin de contribuir al debate sobre las políticas públicas y su efectividad en el propósito de mejorar la calidad de vida de los caleños, Cali Cómo Vamos invitó a dos expertos que compartieron los conceptos y el trabajo de sus instituciones en la promoción del desarrollo sostenible en ciudades de Colombia y América Latina, como complemento a la presentación de resultados del *Informe de Calidad de Vida 2014*. A continuación, se reseñan sus intervenciones.

OSWALDO PORRAS

MIEMBRO DE LA INICIATIVA CIUDADES EMERGENTES Y SOSTENIBLES DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO, BID

- ✓ **Los grandes retos de las ciudades latinoamericanas, como Cali son:**
 - *Proceso de urbanización acelerado.* Además, los procesos de planificación en Colombia son débiles y no dan respuesta a las demandas reales.
 - *Efectos del cambio climático.* No hay una real gestión del riesgo para el 73% de la población que vive en zonas costeras.
 - *Degradación del medio ambiente.* Sólo el 25% de las aguas son tratadas y el 2% de los residuos sólidos son reciclados, a diferencia de ciudades japonesas donde cerca del 70% de los residuos sólidos son reciclados.
 - *Desarrollo económico que reduzca los problemas de pobreza.* Un tercio de la población vive en asentamientos subnormales, lo que incide en los llamados círculos de la pobreza, además de las 50 ciudades más pobres del mundo, 41 se encuentran en América Latina.
 - *Reducir los problemas de violencia y seguridad.* En promedio, en las ciudades latinoamericanas se presentan 25 homicidios por cada 100 mil habitantes mientras el promedio del mundo es de tan solo 7 homicidios por cada 100 mil habitantes.
 - *Institucionalidad y finanzas públicas.* En los procesos de descentralización se les dio muchas responsabilidades para las ciudades, y estas no siempre estuvieron acompañadas de la respectiva asignación de recursos. Entonces, se puede decir que los resultados no depende solamente de la gestión del alcalde, ya que también depende de las transferencias a nivel central. Hay un reto fiscal, en el caso de América Latina está subutilizado el situado fiscal, por ejemplo el impuesto de propiedad (predial), el más importante para solventar las rentas municipales, el cual representa una sexta parte de lo que representa para los países de la OCDE.

- ✓ La importancia de concentrarse en la construcción de ciudades sostenibles: se estima que en 2030 el 90% de la población total vivirá en las áreas urbanas.
- ✓ El rápido crecimiento de la población y el crecimiento urbano, ha generado grandes inequidades dentro de las ciudades, también ha llevado a las personas a demorarse hasta 3 horas en un bus. Esto es explicado por las distancias físicas y a su vez por un mal manejo del uso del suelo.
- ✓ Una ciudad donde haya alta congestión de tráfico, donde la calidad del aire sea crítico, donde no haya tratamiento adecuado de aguas de las aguas residuales, donde no haya tratamiento de los residuos sólidos, es una ciudad poco atractiva para la inversión y esto las hacen menos competitivas, a su vez son incapaces de generar empleos, y esto se le vuelve un círculo vicioso. Es por ello que el Banco Interamericano de Desarrollo BID, creó la metodología de **Ciudades Emergentes y Sostenibles** (ciudades entre 100 mil y 2 millones de habitantes), que busca crear una senda del desarrollo en el largo plazo, es decir, ayuda a crecer de manera sostenida, transparente y planificada con el medio ambiente.
- ✓ En 2012 el BID inició esta estrategia, que inicialmente apoyó 22 ciudades, una por cada país miembro. Hoy tiene 50 ciudades, 10 de estas ciudades están en Colombia, ya que los alcaldes han mostrado interés y también influye el tener el Presidente del BID colombiano. Esta metodología facilita de manera rápida hacer un diagnóstico de la ciudad y el poder formular un plan de acción que garantice su sostenibilidad y permite identificar intervenciones estratégicas para organizar las metas de sostenibilidad, considerando la disponibilidad de recursos y determinando qué hacer en el corto, mediano y largo plazo.
- ✓ La **metodología** tiene cuatro dimensiones que permiten abordar los retos de la sostenibilidad: 1) *ambiental*, 2) *desarrollo urbano*, 3) *gestión fiscal y gobernabilidad* y 4) *competitividad y desarrollo de la ciudad*.
- ✓ La metodología tiene dos grandes etapas, la primera que dura entre 9 y 12 meses, donde se elabora un diagnóstico de la ciudad y la otra etapa que elabora un plan de acción. El BID identificó 140 indicadores (en 26 dimensiones de todos los sectores) los cuales aplica en las 50 ciudades y, siendo analizados con la sociedad civil, academia, alcaldía y el sector privado, le permiten hacer entonces una comparación, dados unos estándares, construyendo una matriz de semáforos donde se puede identificar los temas críticos de las ciudades. Para precisar el estado de

estos sectores se aplican 3 filtros: 1) una encuesta ciudadana 2) filtro del cambio climático y 3) filtro económico.

- ✓ Para la construcción de los planes de acción, el BID apoya tres estudios base, con firmas especializadas: el primero, un estudio de gases efecto invernadero, el segundo, un estudio de huella urbana (determina los costos de la no planificación urbana) y un tercer estudio de vulnerabilidad estructural.
- ✓ Para hacer efectivos los proyectos, el BID ha hecho alianzas en cada uno de los países, por ejemplo en Colombia la realizó con Findeter, donde se han invertido 60 millones de dólares, contribuyendo a la consolidación de ciudades sostenibles. También se han tenido grandes proyectos como la documentación de 30 planes de acción, el desarrollo de un modelo matemático para simular costos de infraestructura urbana, el diseño de modalidad de impuesto de plusvalía y el desarrollo de una plataforma de datos para comparar las ciudades.
- ✓ El BID apoya la pre-inversión, guiando la senda que debe seguir la ciudad para que sea sostenible y competitiva.
- ✓ Una **ciudad sostenible** es una ciudad de calidad, que garantice mejor espacio público, mejor dimensión social, mejor calidad urbana mejores servicios públicos, una ciudad construida para la gente.
- ✓ Finalmente, Porras hace énfasis en la importancia de tener una visión de ciudad, ya que la construcción de una ciudad sostenible se consolida con todos los actores sociales, políticos de la ciudad, y es un proceso de varias generaciones, 30 o 40 años. También recuerda a los futuros gobernantes de la ciudad que cuentan con el apoyo del BID como guía para esta construcción.

ANA MARÍA PALAU,
GERENTE DEL DIAMANTE PÁCIFICO DE FINDETER

- ✓ Findeter, como la banca de desarrollo sostenible del país, promueve en 10 ciudades colombianas (Bucaramanga, Barranquilla, Pereira, Manizales, Montería, Pasto, Cartagena, Valledupar y Villavicencio) el Programa ***Ciudades Sostenibles y Competitivas***, el cual surge en el marco de la Iniciativa de Ciudades Emergentes y Sostenibles (ICES), desarrollada por el BID.
- ✓ En *Ciudades Sostenibles y Competitivas*, las ciudades le apuestan a planes de acción que sirven de herramienta de planeación territorial, de manera tal que en el futuro se pueda invertir recursos inteligentemente y no en la reparación de riesgos que se pudieron evitar.
- ✓ Findeter parte de tres premisas para llevar a cabo sus planes: 1) planear el territorio, 2) construir una visión, donde el mismo territorio realice la priorización de los planes más importantes para su desarrollo y 3) que se logre efectivamente la ejecución.
- ✓ Palau resalta que *Cali se encuentra en esa senda del desarrollo*, pero tiene grandes desafíos y retos, y hay que resaltar que si bien Cali no hace parte hoy de las ciudades de desarrollo sostenible de Findeter, Cali cuenta con Findeter como un aliado estrecho para tomar acciones conjuntamente, como se ha venido haciendo en los últimos años con miras de convertir a Cali en una ciudad sostenible.
- ✓ Una *ciudad sostenible* es una ciudad pensada para la gente, que parta de un principio de *equidad* e *integración* en sus habitantes con miras a generar bienestar, pero para lograrlo desde la política de Findeter se han identificado algunas acciones: lo primero es priorizar el urbanismo no expansivo (crecimiento inteligente), ya que el crecimiento expansivo genera muchos más riesgos, mas costos de la gestión pública, ya que hay que extender las redes de servicios públicos y transporte público. Segundo, aumentar la eficiencia de los recursos. Para ello, Findeter ha generado dos líneas de financiación: 1) *ciudades sostenibles* y 2) *eficiencia de los recursos naturales* (energías renovables).
- ✓ Otro de los puntos importantes tiene que ver con mejorar el transporte (reducir las emisiones de gases CO₂) y fomentar la biodiversidad urbana, por ejemplo el espacio público (creación de parques y zonas verdes), que constituye uno de los retos de la apuesta a la sostenibilidad.

- ✓ La participación activa de los ciudadanos también es un punto importante para Findeter, y es allí donde hay que resaltar iniciativas tales como las de los *Cómo Vamos*, las cuales cobran una gran importancia. Todas estas iniciativas tienen que ser sinergias del sector público, privado y de la sociedad civil. También es muy importante la implementación de las nuevas tecnologías para la buena gestión pública.
- ✓ *La sostenibilidad no es un fin inmediato, la sostenibilidad se construye, la sostenibilidad es un esfuerzo de largo plazo.*
- ✓ En Cali, Findeter está prestando apoyo a la EMRU, que a través de alianzas público privadas (entre la Alcaldía y el clúster de la construcción), le apuesta a generar una intervención y mejora del espacio público, redensificación, buen uso de suelo (comercial y mixto) en la zona del Centro. Este proyecto arrancará con un piloto, en el cual Findeter apoya desde el punto de vista institucional y con financiación. Este proyecto es entonces una victoria en la apuesta de la sostenibilidad.
- ✓ Adicionalmente a través de la estrategia *Gobierno en Línea*, Findeter lanzará una estrategia con las tecnologías de la información, para convocar emprendimientos que promuevan resolución de problemas sociales y de gestión pública. Palau indica que *Cali Cómo Vamos* podría jugar un papel muy importante cuando se abra la convocatoria.
- ✓ Además, a través de una programa de Cooperación Alemana, Findeter le apuesta al tema del medio ambiente y de la emisión de gases del transporte público, donde Cali, Medellín y Manizales han sido preseleccionados para acceder a recursos de cooperación. Para ello se deben formular unos proyectos, en los cuales se está trabajando junto con la Alcaldía de Cali (etapa preliminar). Si Cali logra garantizar estos recursos, se podría ver una mejora importante en indicadores tales como la emisión de gases contaminantes.
- ✓ Para finalizar, Palau hace la invitación a la ciudadanía para que se apropie de estas herramientas, para que no se quede en la administración de turno. Manifiesta que ojalá todos los candidatos a las alcaldías del país estén interesados en conocer qué se está planteando desde estos ejercicios de planificación y espera que Cali se consolide como una ciudad sostenible y competitiva.