

Анализ действующей нормативно-правовой базы Хабаровского края по обеспечению реализации федерального законодательства в отношении казачества

В настоящее время в 14 муниципальных образованиях Хабаровского края зарегистрировано 34 казачьих общества и общественных объединений казачества, из них 6 обществ внесено в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации.

В состав окружного казачьего общества Хабаровского края (далее - ОКОХК) Уссурийского войскового казачьего общества (реестрового) (далее - УВКО) входит 14 структурных подразделений, в том числе 3 городских, 8 станичных, 3 хуторских казачьих общества, которые насчитывают свыше 750 казаков, принявших на себя обязательства по несению государственной и иной службы. 3 общества внесено в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации. В январе 2015 г. заявление на вступление в состав ОКОХК подало 1 первичное казачье общество. 2 казачьих общества включены в реестр, но не вошли в состав окружного казачьего общества.

Наряду с ОКОХК в крае существуют 15 общественных объединений казачества, не входящих в реестр. Из 15 общественных объединений казачества 10 – деятельности не ведут. На территории края зарегистрировано 16 некоммерческих казачьих организаций.

1. Нормативно-правовая база развития казачества в Хабаровском крае.

В настоящее время в Хабаровском крае действуют следующие нормативно-правовые акты, регламентирующие реализацию государственной политики в отношении российского казачества в крае:

- закон Хабаровского края от 25 апреля 2012 г. № 188 «Об участии населения в охране общественного порядка на территории Хабаровского края» (в редакции закона Хабаровского края от 30 января 2013 г. № 259, которым внесено дополнение, определяющее правовые основы участия казачьих обществ Хабаровского края в охране общественного порядка на территории края);

- закон Хабаровского края от 26 февраля 2014 г. № 345 «О развитии российского казачества в Хабаровском крае»;

- распоряжение Губернатора Хабаровского края от 20 февраля 2009 г. №77-р «Об образовании рабочей группы по делам казачества Хабаровского края»;

- распоряжение Правительства Хабаровского края от 30 декабря 2011 г. № 848-рп «Об утверждении Концепции развития казачества в Хабаровском крае»;

- распоряжение Губернатора края от 26 ноября 2012 г. № 604-р «О взаимодействии с казачьими обществами Хабаровского края при разработке и реализации государственных целевых программ Хабаровского края»;

- постановление Губернатора края от 29 декабря 2012 г. № 128 "О содействии казачеству в Хабаровском крае";

- распоряжение Губернатора края от 14 марта 2013 г. № 101 «об утверждении состава рабочей группы по делам казачества Хабаровского края»;

- постановление Правительства Хабаровского края от 21 июля 2014 г. № 237-пр «Об утверждении положения о порядке заключения органами исполнительной власти Хабаровского края договоров (соглашений) с казачьими обществами»;

- распоряжение Губернатора края от 17 ноября 2014 г. № 588-р «О внесении изменений в состав рабочей группы по делам казачества Хабаровского края, утвержденный распоряжением Губернатора Хабаровского края от 14 марта 2013 г. № 101-р»;

- распоряжение Правительства Хабаровского края от 06 марта 2015 года № 104-рп «Об утверждении Плана мероприятий по реализации на территории Хабаровского края в 2015 – 2017 годах Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года».

2. Несение казачеством Хабаровского края государственной и иной службы. Договорные отношения со структурами Правительства края и с силовыми структурами края по несению казачьими обществами государственной и иной службы

В настоящее время определилось главное направление деятельности российского казачества – это несение государственной и иной службы.

Реализуются соглашения ОКОХК о сотрудничестве с Главным управлением МЧС по Хабаровскому краю (декабрь 2011 г.), Пограничным управлением ФСБ по Хабаровскому краю и ЕАО (апрель 2012 г.), военным комиссариатом Хабаровского края (июнь 2012 г.), региональным отделением ДО-СAAF (июнь 2012 г.), региональным управлением Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков по Хабаровскому краю (февраль 2013 г.), Амурским территориальным управлением Росрыболовства (март 2013 г.). Выполняются соглашения с министерством природных ресурсов края (2011 – 2012 гг.) о взаимодействии в области обеспечения соблюдения режима особой охраны в отношении 6 государственных природных заказников и 3 памятников природы краевого значения, по организации рекреационной деятельности и охране памятника природы краевого значения «Питомник Лукашова» в г.Хабаровске. По соглашению с управлением лесами Правительства Хабаровского края с 2012 г. силами казаков проводится охранная деятель-

ность территории памятника природы краевого значения «Дендрарий» (г.Хабаровск), с 2013 г обеспечивается охрана питомнического хозяйства в п.Некрасовка Хабаровского муниципального района.

Выполняются 8 соглашений о взаимном сотрудничестве с правоохранительными органами и казачьими обществами г.Хабаровска, Бикинского, Вяземского, имени Лазо, Николаевского, Советско-Гаванского, Ульчского муниципальных районов края. В ОКОХК действует 4 добровольные казачьи дружины по охране общественного порядка.

Планом мероприятий по реализации на территории Хабаровского края в 2015 – 2017 годах Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года (далее – План мероприятий) предусмотрена разработка предложений основных мероприятий и других критериев государственной программы по становлению и развитию государственной и иной службы казачества в крае на 2016 – 2017 годы (далее – Программа).

Решение вопроса о материальном стимулировании и предоставлении иных гарантий членам казачьих обществ при несении государственной и иной службы возможно, согласно Федеральному закону от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ, а также постановлению Правительства края от 21 июля 2014 г. № 237-пр «Об утверждении положения о порядке заключения органами исполнительной власти Хабаровского края договоров (соглашений) с казачьими обществами», путем заключения соглашений между федеральными органами власти, органами власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и казачьими обществами.

3. Содействие привлечению казачества к реализации государственных и муниципальных целевых программ Хабаровского края. Создание условий для сохранения традиционной культуры, развития образования и военно-патриотического воспитания казачьей молодежи.

Привлечение казачьих обществ к реализации государственных и муниципальных целевых программ Хабаровского края регламентируется распоряжением Губернатора края от 26 ноября 2012 г. № 604-р «О взаимодействии с казачьими обществами Хабаровского края при разработке и реализации государственных целевых программ Хабаровского края», постановлением Губернатора края от 29 декабря 2012 г. № 128 "О содействии казачеству в Хабаровском крае", Планом мероприятий. Однако количества государственных целевых программ Хабаровского края и программ муниципальных образований края, в которых казачество принимает участие и выступает в качестве соисполнителя, в настоящее время недостаточно, а финансирования несения государственной и иной службы в них не предусмотрено.

Предложения казачьих обществ включены в следующие государственные целевые программы Хабаровского края (далее – ГЦП):

- ГЦП "Культура Хабаровского края" министерства культуры края (пункт «Поддержка традиционной казачьей культуры»);

- ГЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Хабаровском крае (2013- 2020 годы)» министерства культуры края (пункт «Создание историко-культурного туристического комплекса «Казачий хутор» включен в программу развития туризма муниципального района им. Лазо»; кластер "Речной круиз по реке Амур" - создание экологического и этнографического маршрута в районе села Нижнетамбовское (Комсомольский муниципальный район).

- ГЦП «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в Хабаровском крае» министерства природных ресурсов края (в реализацию пунктов: «Обеспечение функционирования особо охраняемых природных территорий краевого значения»; «Создание условий для обеспечения функционирования особо охраняемых природных территорий краевого значения»; «Проведение мероприятий по осуществлению сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания» включены казачьи общества края как соисполнитель).

В муниципальном районе имени Лазо действует муниципальная целевая программа Могилёвского сельского поселения «Поддержка хуторского казачьего общества «Казачий хутор Могилёвский» на 2013-2015 гг.

Участие ОКОХК в качестве соисполнителя в выполнении ГЦП предполагает и дальнейшее включение предложений казачьих обществ края как в существующие, так и разрабатываемые ГЦП края.

Совершенствование нормативно-правовой базы развития казачества в крае, включение всех предложений ОКОХК в ГЦП Хабаровского края и их осуществление, заключение соглашений о возмездном участии членов казачьих обществ в охране общественного порядка, защите государственной границы, природоохранных мероприятиях, мероприятиях по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий, позволит казачеству края активно участвовать в реализации Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года в Хабаровском крае.

Начальник отдела
по взаимодействию с казачеством
главного управления специальных программ
Губернатора края

В.Н. Степанов