

Декларация форума IPLA в Москве
о межрегиональном сотрудничестве
в области обращения с отходами и восстановления ресурсов
на пути к экономическому развитию на основе «замкнутого цикла»

Глобальный Форум IPLA 2015
6—8 октября 2014, Москва, Россия

Мы, представители городов и местных органов власти, коммерческих организаций и промышленных предприятий, а также заинтересованные стороны в области управления отходами, встретились в России, в городе Москве, с 6 по 8 октября 2015 года на Глобальном форуме IPLA 2015 для обсуждения важности проблемы взаимодействия науки, политики, бизнеса, общества на пути к максимальному восстановлению ресурсов и минимальному захоронению отходов, создавая ресурсоэффективное государство,

Признавая многочисленные сопутствующие выгоды применения принципа 3R/3П (reduce, reuse, recycle — предотвращение появления, повторное использование, переработка) через экономию энергии, ресурсосбережение, экономию водопотребления, энергоэффективность и оптимизацию финансовых затрат, а также снижение выбросов парниковых газов (ПГ), способствуя тем самым становлению возможностей развития новой экономики «замкнутого цикла» и созданию «зеленых» рабочих мест на местном и национальном уровне,

Принимая во внимание Декларацию, подписанную в г. Тэгу, о продвижении к цели «Ноль отходов» через Международное партнёрство местных органов власти (the Daegu Declaration for Moving Towards Zero Waste through IPLA (2011 года), которая призвала к организации сети практически ориентированных знаний с целью оказания помощи местным органам власти в разработке инновационных проектов, выборе наиболее подходящих технологий, получении доступа к экспертизе и содействию обмену отходами и развитию возможностей преобразования отходов в ресурсы, включая финансовые возможности,

Принимая во внимание Декларацию частного сектора о переходе к обществу ресурсосбережения и реализации принципа «Ноль отходов», Глобальный Форум IPLA в г. Борос, Швеция (2013 год) (the Borås IPLA Declaration Of the Private Sector on Moving Towards Resource Efficient and Zero Waste Societies (2013)), которая подкрепила значимость государственно-частного партнерства (ГЧП) в обеспечении ряда преимуществ как для местных органов власти, так и для частного сектора, включая внедрение более совершенных технологий и систем управления, создание финансовых и инвестиционных возможностей, повышенную экономическую эффективность, создание новых рынков и новых рабочих мест для местного населения,

Принимая во внимание Декларацию муниципалитетов и местных органов власти по расширению национального и международного государственно-частного партнерства в области обращения с отходами для построения устойчивых и удобных для жизни городов, Глобальный Форум IPLA в Сан-Паулу, Бразилия (2014 год) (the São Paulo IPLA Declaration of Municipalities and Local Authorities for Scaling up of National and International Public-Private Partnerships in Waste Sector for Achieving Sustainable and Resilient Cities (2014)), которая призвала к международному сотрудничеству (на уровне «город — город», «государство — государство») в создании внутренней технологической и управленческой экспертизы, чтобы сделать развивающиеся города и муниципалитеты самостоятельными в обращении с растущим количеством образования твердых коммунальных отходов, а также с новыми возникающими потоками отходов такими, как электронные отходы, медицинские отходы, пластиковые отходы, строительные отходы и бытовые опасные отходы,

Принимая к сведению итоги Шестого Регионального 3R Форума в Азиатско-Тихоокеанском регионе (Мальдивы, 2015) (the Sixth Regional 3R Forum in Asia and the Pacific (2015, Maldives) по потенциалу применения принципа 3R в экономике,

Помня, что результат «Рио+20» — «Будущее, которого мы хотим», который признал устойчивые и комфортные для жизни города в качестве одного из приоритетов устойчивого развития, — состоит в призыве к безопасному для

окружающей среды управлению отходами посредством формирования новых инновационных партнерств между заинтересованными сторонами,

Отмечая повестку развития после 2015 года и итоговый документ «Превращая наш мир: Повестка устойчивого развития до 2030 года», который был принят на Саммите Объединенных Наций, проходившем в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке 25—27 сентября 2015 года, а также заявления, сделанные главами государств и правительств и представителями высокого уровня на 70-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН, по реализации новых глобальных целей устойчивого развития (ЦУР),

Отмечая далее Цель 11 ЦУР о построении инклюзивных, безопасных, комфортных для жизни и устойчивых городов и населенных пунктов и подцели, отдельно призывающие, помимо прочего, к уменьшению удельного негативного воздействия городов на окружающую среду, уделяя особое внимание качеству воздуха и управлению муниципальными и другими отходами (Цель 11.6),

Отмечая далее Цель 12 ЦУР по устойчивому потреблению и производству и подцели, специально призывающие, помимо прочего, к достижению к 2030 году реального управления и рационального использования природных ресурсов (Цель 12.2) и существенного сокращения количества образования отходов путем предотвращения, сокращения, переработки и повторного использования (Цель 12.5),

Отмечая далее Цель 14 ЦУР по сохранению и бережному использованию океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития и подцели, отдельно призывающие, помимо прочего, к предотвращению и значительному снижению всех видов загрязнения морей, в особенности вызванных деятельностью на суше, в том числе загрязнения морским мусором и загрязнения биогенными веществами (Цель 14.1),

Отмечая далее Цель 17 ЦУР по укреплению механизмов осуществления и активизации глобального партнерства в интересах устойчивого развития и подцели, отдельно призывающие, помимо прочего, к усилению сотрудничества «Север — Юг», «Юг — Юг» и трехстороннего

регионального и международного сотрудничества и доступа к достижениям науки, техники и инновациям и обмена знаниями на взаимовыгодных условиях, в том числе, за счет улучшения координации между существующими механизмами, в частности, на уровне Организации Объединенных Наций, а также за счет механизма упрощения глобального движения технологий (Цель 17.6) и поддержки и стимулирования эффективного сотрудничества между государственными институтами, частно-государственными структурами и гражданским обществом, опирающимся на опыт и стратегии ресурсобеспечения (Цель 17.17),

Признавая, что быстрые темпы урбанизации, неустойчивые модели потребления и производства, истощение ресурсов, использование ресурсов как капитала при длительных темпах возобновления природных ресурсов, а также изменение климата, деградация окружающей среды и экосистемы, которые будут формировать наиболее существенные препятствия в построении устойчивых сообществ в эпоху развития после 2015 года, и, тем самым, признавая тот факт, что меры содействия устойчивому управлению отходами и экономическому развитию на основе ресурсосбережения, поддержанные соответствующей политикой, учреждениями, выбором и использованием технологий, развитием инфраструктур 3R и широким кругом партнерских связей, имеет решающее значение в реализации этих задач,

Признавая далее важность межрегионального сотрудничества и создания условий для обмена вторичными материальными ресурсами на основе отходов и восстановления ресурсов и их потенциал в создании новых партнерских связей, а также создание возможностей экономического развития на основе «замкнутого цикла» в эпоху развития после 2015 года и, в соответствии с этим, признавая важную роль, которую играют местные и муниципальные органы власти, бизнес, промышленность, научные и исследовательские сообщества, неправительственные организации и граждане в реализации замкнутого цикла использования ресурсов и построении ресурсоэффективного государства,

Принимая во внимание, что страны Евразийского Экономического Сообщества (ЕАЭС) также развиваются по пути совершенствования собственного природоохранного законодательства, развивая приоритет

переработки отходов перед захоронением, разрабатывают и принимают важные поправки в природоохранное законодательство, которые направлены на применение наилучших доступных технологий и природоохранных практик, сокращение полигонного захоронения, становление отходоперерабатывающей индустрии, введение расширенной ответственности производителей за утилизацию произведённой продукции и развитие отдельного сбора мусора, формирование единой государственной информационной системы в области обращения с отходами,

настоящим выражаем нашу добрую волю и добровольное намерение

1. работать сообща для содействия межрегиональному сотрудничеству и различным вариантам партнерств в направлении обмена вторичными материальными ресурсами на основе отходов, восстановления и повторного использования ресурсов в целях эффективности использования материалов и ресурсов;
2. оказывать поддержку органам власти и учреждениям в направлении эффективного использования ресурсов, воды и энергии и поощрять использование всех форм вторичной переработки отходов и возобновляемой энергии, включая утилизацию отходов в энергию в целях предотвращения образования и минимизации объёмов захоронения отходов;
3. работать сообща в направлении создания крепких связей «наука — политика — бизнес — общество» для продвижения принципа 3R и управления отходами на основе экономики «замкнутого цикла»;
4. работать сообща в направлении строительства передовых объектов восстановления ресурсов и инфраструктуры 3R с целью постепенной поэтапной ликвидации полигонного захоронения через лучший выбор и лучшее применение технологий посредством партнерства «Юг—Юг» и «Север— Юг»;
5. работать сообща в направлении повышения экологически ответственного поведения покупателей при приобретении и потреблении товаров и услуг

для обеспечения продвижения устойчивой жизни в городах и создания соответствующих «зеленых» бизнес-возможностей в целях экономического развития на основе «замкнутого цикла»;

6. работать сообща в направлении поддержки различных моделей партнерств и сотрудничества, усиливающих торговлю, производство и инвестиции таким образом, что возможности для устойчивого управления ресурсами, снижения отходов и низко-углеродного развития будут интегрироваться в программы развития регионов;
7. использовать IPLA и другие соответствующие платформы для продвижения кооперации между государствами в обмене ценным опытом и идеями, трансфера знаний и технологий, включая развитие совместных проектов и государственно-частных партнерств (ГЧП) для развития инфраструктуры 3R: эко-промышленные зоны, технопарки, экотауны, проекты утилизации отходов в энергию, системы экологически безопасного мусоросжигания и переработки отходов во вторичное сырьё и готовую продукцию, проекты компостирования в сельской местности;
8. использовать IPLA и другие соответствующие платформы для продвижения сотрудничества между городами, городами-побратимами и муниципалитетами, как на национальном, так и на международном уровнях, в обмене опытом и идеями в области 3R и управлении отходами, ведущими к возможностям экономического развития на основе «замкнутого цикла», с минимальным полигонным захоронением и развитием отходоперерабатывающей индустрии, в том числе на основе кооперации;
9. использовать IPLA и другие соответствующие платформы для изучения межотраслевого сотрудничества в разработке политики и продвижении устойчивых бизнес-моделей с участием государственного и бизнес сектора, научных и научно-исследовательских институтов, в том числе, для обмена информацией по устойчивым моделям финансирования проектов 3R;

10. использовать IPLA и другие соответствующие платформы для продвижения межотраслевого сотрудничества, как на национальном, так и на международном уровнях, для создания местных и региональных рынков продуктов из вторичных материалов;
11. изучить каждую возможность в укреплении значимости различных экспертиз, знаний, ноу-хау, наилучших доступных технологий и наилучших доступных практик, имеющихся в области 3R и управления отходами, путем получения доступа к разнообразным национальным и международным процессам, источникам, платформам знаний и механизмам посредничества, таким как 10-летние Программы устойчивого потребления и производства (10YFP), организованные Clearing House (SCP Clearing House of the 10-Year Framework of Programmes on Sustainable Consumption and Production (10YFP), Инициатива Зеленой Индустрии по устойчивому промышленному развитию, организованная Организацией Объединённых Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) (UNIDO Green Industry Initiative for Sustainable Industrial Development), Механизм упрощения обмена технологиями под управлением Организации Объединённых Наций (Technology Facilitation Mechanism coordinated by the United Nations), Платформа устойчивого развития знаний Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН (UN DESA Sustainable Development Knowledge Platform), Региональный форум по вопросам 3R в Азиатско-Тихоокеанском регионе (Regional 3R Forum in Asia and the Pacific) и других органов ООН.
12. разработать совместный механизм по объединению усилий муниципальных властей, научного и бизнес-сообщества для сохранения водных ресурсов, открытых и подземных источников, в особенности для сохранения Мирового океана и предотвращения его загрязнения, которое ведёт к заражению животного мира, рыбных ресурсов и морской растительности. Приоритетной составляющей системы является поиск и разработка технологий по утилизации отходов, уже накопленных в океане;
13. работать над объединением усилий местных властей и общественности для предотвращения нелегального трансграничного перемещения отходов,

что ведёт к загрязнению почвы, воды, воздуха и негативно влияет на здоровье людей.

Москва, Российская Федерация, 15 октября 2015