

УДК 327:316.46(574)

**РОЛЬ ИНСТИТУТА ПОЛИТИЧЕСКОГО ЛИДЕРСТВА В ФОРМИРОВАНИИ
ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН****THE ROLE OF THE INSTITUTE OF POLITICAL LEADERSHIP IN SHAPING
FOREIGN POLICY STRATEGY OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**©*Купнаева Б. Т.**канд. полит. наук,**Казахский национальный аграрный университет**Алматы, Казахстан**Bota160@mail.ru*©*Kuprayeva B.**PhD**Kazakh National Agrarian University**Almaty, Kazakhstan**Bota160@mail.ru*

Аннотация. Казахстанский лидер, как истинный стратег, мыслит масштабными пространственными и временными категориями. Именно личное влияние Назарбаева сыграли решающую роль в формировании казахстанской внешней политики. Системообразующим принципом внешнеполитической концепции стал принцип многовекторной политики. Принцип многовекторности полностью оправдал себя, позволив Казахстану эффективно отстаивать свои национальные интересы и стать полноправным игроком на международной арене.

Abstract. Kazakh leader as a true strategist, think big spatial and temporal categories. That personal influence Nazarbayev played a crucial role in the formation of Kazakhstan's foreign policy. Backbone principle of foreign policy concept was the principle of multi-vector policy. The principle of multi-vector fully justified itself, allowing Kazakhstan to effectively defend its national interests and become a full-fledged player in the international arena.

Ключевые слова: договор о нераспространении ядерного оружия, договор о зоне, свободной от ядерного оружия, ЗСЯО, организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, ОБСЕ, принцип многовекторной политики Казахстана, совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии, СВМДА, Шанхайская организация сотрудничества, ШОС.

Keywords: Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons, the agreement on the zone free of nuclear weapons, NWFZ, Organization for Security and Cooperation in Europe, OSCE, the principle of multi-vector policy of Kazakhstan, the Conference on Interaction and Confidence Building Measures in Asia, CICA. The Shanghai Cooperation Organization, SCO.

2 марта 1992 года на 46-ой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций была единогласно одобрена резолюция 46/224 о приеме Республики Казахстан в члены ООН. На 47-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН, проходившей осенью 1992 года, с первым докладом о международной политике Казахстана выступил Президент Н. А. Назарбаев. Он отметил, что «современный миропорядок уже трудно представить без ООН. С этим уникальным международным институтом мировое сообщество

связывает многие надежды, главные из которых — формирование надежного механизма надежной стабильности и безопасности» [1, с. 86].

В октябре 1995 г. состоялось торжественное заседание, посвященное 50-летию ООН. В выступлении Президента Назарбаева прозвучал вопрос: «Какой должна быть Организация Объединенных Наций XXI? Будет ли это верховная структура, решения которой обязательны для всех государств и международных структур? Или это будет единый мировой координирующий механизм, структура сбалансированного взаимодействия, посредничества и высшего арбитража? На решении этих проблем должны быть уже сегодня направлены лучшие умы человечества. При этом нельзя предпринимать безоглядные действия в отношении Организации Объединенных Наций, ибо они могут разрегулировать сложившуюся систему международных отношений. Поэтому выбор новой модели должен быть обоснован, произведен путем реального волеизъявления всех народов мира» [2, с. 627]. Президент Назарбаев высказался за усиление международного сообщества по выработке концептуальной модели обновления организации Объединенных Наций, которая бы включала бы в себя новые цели, задачи и функции Организации в XXI веке.

Казахстанский лидер предложил провести сессии Генеральной Ассамблеи ООН со специальным пунктом повестки дня: «Реформы Организации Объединенных Наций — достойный ответ на вызовы XXI века». Также Н. А. Назарбаев предложил всем правительствам формировать Фонд миротворческих усилий ООН по формуле «1+1». Это значит, что каждое государство, начиная передавать в него один процент от своего оборонного бюджета, ежегодно увеличивает свои отчисления все на тот же один процент. Через десять лет эта миротворческая сумма возрастает десятикратно. Это, по убеждению Н. А. Назарбаева, реально укрепит национальную безопасность каждого члена мирового сообщества [3].

В годы становления государства Президентом Н. А. Назарбаевым были успешно решены вопросы обеспечения национальной безопасности и сохранения территориальной целостности Казахстана. В числе первой и главнейшей своей задачи в деле достижения подлинной независимости страны Президент Н. А. Назарбаев ставил освобождение казахской земли от самого страшного оружия современности — ядерного оружия. Казахстанцы с благодарностью встретили решение Президента Н. А. Назарбаева, закрывшего своим указом Семипалатинский полигон. Первый шаг был сделан, и Президент Н. А. Назарбаев приступил к реализации своего плана по выводу ядерного оружия с территории Казахстана. Этот процесс по историческим меркам занял непродолжительное время, однако сопровождался напряженнейшей борьбой, столкновением взглядов и позиций сторон, каждая из которых отстаивала свои интересы. Назарбаев в своей книге «На пороге XXI века» так описывает этот процесс: «Сразу после развала Союза встал вопрос о ядерном наследстве, в том числе и размещенных в Казахстане 104 ракет СС-18 стационарного базирования с 1400 ядерными боеголовками. Кроме них, на территории Казахстана было размещено 40 стратегических бомбардировщиков ТУ-95 МС с 240 крылатыми ядерными ракетами».

16 сентября 1991 года состоялся визит госсекретаря США в Алма-Ату. В этой беседе лидер Казахстана поставил вопрос о гарантиях безопасности своей страны и напрямую связал это с размещенными на территории республики ракетами стратегического назначения. Назарбаев подчеркнул, что «...мы сохраняем ядерное оружие, потому что нам это сегодня нужно для нашей защиты, для нашей безопасности... Когда мы будем знать, что мы в безопасности, когда мы будем знать, что имеем твердые гарантии, тогда мы будем решать ядерный вопрос. Это было для меня главное» [1].

В мае 1992 г. состоялся официальный визит Президента Казахстана Н. А. Назарбаева в США. Переговоры продолжались. Н. А. Назарбаев твердо отстаивал предоставления гарантий национальной безопасности и территориальной целостности со стороны США. Американцы связывали оказание экономической помощи с отказом Казахстана от ядерного

статуса, без предоставления гарантий безопасности. Н. А. Назарбаев жестко стоял на своей позиции. Американская сторона вынуждена была уступить казахстанскому лидеру. В 1993 г. в должность президента США вступил У. Клинтон. У. Кристофер сделал тщетную попытку склонить казахстанскую сторону к подписанию Договора о нераспространении ядерного оружия без предоставления гарантий безопасности. Назарбаев четко заявил, что к договору Казахстан не присоединится, уничтожать ядерные ракеты не будет. В декабре 1993 года в Алма-Ату прибыл вице-президент США А. Гор. В ходе длительного разговора Назарбаев разъяснил свою позицию по ядерному вооружению. Наконец после этого мучительного марафона условия Казахстана были приняты.

В декабре 1993 г. Верховный Совет Республики Казахстан ратифицировал *Договор о нераспространении ядерного оружия*. Присоединения Казахстана к ДНЯО явилось важным этапом в реализации внешнеполитического курса страны. После присоединения Казахстана к ДНЯО в декабре 1993 г. в Алматы Президентом Н. Назарбаевым и Вице-президентом США А. Гором было подписано Соглашение между Казахстаном и США об уничтожении шахтных пусковых установок (ШПУ) межконтинентальных баллистических ракет (МБР), ликвидации последствий аварийных ситуаций и предотвращении распространения ядерного оружия и в его рамках — пять соглашений между министерствами обороны Казахстана и США.

14 февраля 1994 г. Н. А. Назарбаевым и У. Клинтоном была подписана «Хартия о демократическом партнерстве между Республикой Казахстан и США». Данный документ охватил все направления двусторонних отношений и закрепил гарантии безопасности Казахстану со стороны США. В Хартии нашла официальное оформление позиция США, заключающаяся в том, что безопасность, независимость, суверенитет, территориальная целостность и демократическое развитие Республики Казахстан являются для Америки вопросами наивысшего значения. Хартия стала программным документом, определившим развитие широкомасштабного сотрудничества между двумя странами, и документально подтвердила установление партнерских взаимоотношений с самой мощной державой мира. Только после предоставления данных гарантий лидер Казахстана принял решение о принятии статуса безъядерного государства, о поэтапном выводе и ликвидации страшного оружия. Благодаря политике Н. А. Назарбаева Казахстан перешел к новому этапу развития Договора о нераспространении ядерного оружия.

5 декабря 1994 года на Будапештском совещании ОБСЕ состоялось подписание Меморандума о гарантиях безопасности Казахстану со стороны депозитариев Договора о нераспространении ядерного оружия — Российской Федерации, США, Великобритании, которые подтвердили свое уважение к независимости, суверенитету и незыблемости существующих границ Казахстана. В меморандуме содержатся важные обязательства о не применении силы против территориальной целостности и политической независимости Казахстана, об отказе от экономического принуждения. Впоследствии свои гарантии прислали правительства Китая и Франции. После подписания Меморандума, Президент Б. Клинтон, подчеркнул: «...то, что произошло сегодня, — большой вклад в дело уменьшения ядерной опасности». Н. А. Назарбаев на пресс-конференции добавил, что «... в Будапеште подведена символическая черта под ответственным этапом в реализации совместных усилий по установлению более безопасного и стабильного миропорядка...» [4, с. 118-220].

Казахстан первым из стран СНГ вывез со своей территории все тактическое ядерное оружие. Он первым из стран — участниц Лиссабонского протокола присоединился к ДНЯО со статусом безъядерного государства, закрыл Семипалатинский ядерный полигон. Казахская земля полностью освободилась от ядерного оружия. Жесткая позиция Н. А. Назарбаева в отношении предоставления гарантий безопасности Казахстану, твердая приверженность всем заключенным международным соглашениям позволили Казахстану отстоять свою политическую независимость и территориальную целостность. Решение Н. А. Назарбаева отказаться от ядерного оружия был судьбоносным для молодого

государства. Многие критиковали эти действия Президента, считали его решение ошибкой. Их аргументы строились на том, что, обладая ядерным оружием, Казахстан мог бы диктовать условия своим соседям, получая выгодные для себя экономические преференции в виде кредитов и помощи. Но казахстанский политический лидер смотрел дальше. Отказ от ядерного статуса избавлял республику от значительных финансовых затрат на его содержание и страховал от политических рисков, давая Казахстану возможность спокойно строить новую экономику и новое государство. Это решение увеличивало доверие главных мировых держав, гарантировавших суверенитет только образовавшегося государства.

Выступая на 62-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, Президент Казахстана предложил адаптировать ДНЯО к новым реалиям. По его мнению, договор стал ассиметричным, поскольку предусматривает санкции лишь к неядерным государствам. Ядерные державы призывают всех к разоружению, к нераспространению и необладанию ядерным оружием, к запрету на разработку ядерного оружия, но сами ничего не делают для сокращения и уничтожения собственных ядерных арсеналов. Именно это, по мнению Назарбаева, побуждает другие страны к созданию ядерного оружия.

21 марта 2009 года вступил в силу *Договор о зоне, свободной от ядерного оружия (ЗСЯО)*, в Центральной Азии, подписанный 8 сентября 2006 года главами внешнеполитических ведомств Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана в Семее. В соответствии с Семипалатинским договором государства-участники взяли на себя обязательства по запрету производства, приобретения и размещения ядерного оружия и его компонентов или других ядерных взрывных устройств в регионе. При этом договор не запрещает развития национальных ядерных программ. Безъядерная зона в Центральной Азии обладает рядом уникальных черт, отличающих ее от других аналогичных зон в мире:

- ЦАЗСЯО представляет собой территорию, полностью окруженную сушей и полностью находящуюся в Северном полушарии, и только ЦАЗСЯО непосредственной граничит с ядерными государствами;

- впервые договор о ЗСЯО включает обязательства, по которым страны-члены договора должны полностью подчиняться Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и Дополнительному протоколу МАГАТЭ;

- договор о ЦАЗСЯО призывает поддерживать реабилитационные мероприятия в области охраны окружающей среды, пострадавшей в ходе реализации ядерных программ во время холодной войны.

Подписание и ратификация Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии являются логическим продолжением инициатив казахстанского лидера в области укрепления международной и региональной безопасности. Назарбаев, в условиях стагнации процесса глобального разоружения, данным Договором вносит реальный и весомый вклад в реализацию Договора о нераспространении ядерного оружия и в укрепление региональной и международной безопасности.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Развитие сотрудничества с различными международными структурами безопасности соответствует принципу многовекторной политики Казахстана, отвечает интересам укрепления его национальной безопасности. На европейском направлении это, прежде всего, ОБСЕ. Сфера деятельности ОБСЕ простирается далеко за пределы географически определенных границ Европы. Страны Центральной Азии, наряду с неевропейскими государствами, вносят вклад в поддержание безопасности на всем пространстве ОБСЕ. Центральная Азия является своеобразным форпостом Европы в противодействии таким новым угрозам, как неконтролируемые миграционные потоки, расширяющаяся торговля наркотиками, организованная преступность, религиозный экстремизм и терроризм. В этом смысле огромное значение имели решения об открытии Центров ОБСЕ в странах Центральной Азии. Казахский лидер привержен идее о том, что центральную функцию новой модели

европейской безопасности в XXI веке должна выполнять ОБСЕ и в этом ключе Казахстан будет сотрудничать с этой организацией. ОБСЕ обладает богатейшим опытом становления и развития общеевропейского процесса, опытом в налаживании диалога по укреплению доверия, развитию отношений между государствами. ОБСЕ являлась стабилизирующим институтом в период существования СССР, Восточной Европы. ОБСЕ — единственная универсальная организация европейских государств. ОБСЕ — это организация, руководствующаяся принципами консенсуса, гарантирующего права всех входящих в нее государств.

Казахстан стал оплотом мира и стабильности в исторически неспокойном Центрально-Азиатском регионе. И на посту будущего председателя ОБСЕ Казахстан под руководством Назарбаева сможет внести свой вклад в так называемый диалог цивилизаций на основе толерантности и взаимного обогащения культур Востока и Запада. В соответствии с действующей в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе практикой Казахстан, председательствующий в ОБСЕ в 2010 году, в период 2009–2011 г. г. будет входить в руководящую «Тройку стран Организации». В этой связи Главой государства был подписан Указ об открытии отдельного Постоянного Представительства РК при ОБСЕ. В казахстанском МИДе с июля 2008 г. функционирует отдельный департамент, курирующий тематику ОБСЕ, на который в период председательства будут возложены функции специализированной Целевой группы (так называемой OSCE Task Force — ключевого структурного элемента взаимодействия председательства с институтами и странами-участницами ОБСЕ).

ОБСЕ это не просто организация по безопасности, объединяющая 56 государств, а структура, основанная на «общности гуманитарных ценностей». Отличительной особенностью ОБСЕ как организации всеобъемлющей безопасности является то, что ее документы создаются в процессе, не требующем юридически обязательных норм и принципов. Документы ОБСЕ не имеют юридических механизмов ответственности. Они представляют собой нечто большее, чем простая декларация воли или добрых намерений. Соблюдение стандартов ОБСЕ служит индикатором демократической зрелости политической системы и эффективности государственного аппарата. Если для обсуждения международно-правовых документов требуется значительное время, а заключительные документы являются предметом ратификации, к документам ОБСЕ это не относится. Если между государствами достигнут консенсус, решения вступают в силу незамедлительно и являются обязательными для всех государств-участников ОБСЕ на основе принципа добровольности и универсальности. ОБСЕ это не только организация, основанная на «общности демократических ценностей», но организация «общей ответственности». Эта ответственность предполагает право не критиковать другие государства, а накладывает обязательства помогать друг другу в решении конкретных проблем [5, с. 5–13].

ОБСЕ создала механизмы ответственности по человеческому измерению — Венский и Московский. Вместе они образовали инструмент наблюдения за выполнением обязательств в области человеческого измерения. ОБСЕ создала ряд институтов для оказания помощи государствам-участникам в выполнении своих обязательств в области человеческого измерения. Это — Бюро по демократическим институтам и правам человека, верховный комиссар по вопросам национальных меньшинств, представитель по вопросам свободы средств массовой информации. Основные приоритеты ОБСЕ — это реформирование ОБСЕ, преодоление региональных конфликтов, борьба с терроризмом и наркотрафиком, содействие демократическим процессам, противодействие торговле людьми, утверждение толерантности и свободы религий [6].

Казахстан обладает уникальным опытом, который может быть полезен странам-участницам ОБСЕ в преодолении этнической нетерпимости. Ассамблея народов — это казахстанское ноу-хау в обеспечении общественной стабильности и межэтнического согласия. Согласно последним поправкам в Основной Закон Ассамблея получила

конституционный статус, обеспечивающей ей возможность выражения интересов всех этносов Казахстана в общественно–политической жизни. Участие членов Ассамблеи в работе Парламента является новым опытом на все пространстве ОБСЕ. Через председательство в ОБСЕ Казахстан сможет перейти на новый качественный виток развития, к высоким интеллектуальным высотам, к новым горизонтам культурного и духовного развития.

ОБСЕ — важный элемент евроатлантической и евроазиатской архитектуры безопасности, и полноправное участие в деятельности Организации предоставляет нам уникальную возможность расширить многостороннее сотрудничество по всем трем измерениям — военно–политическому, экономико–экологическому и гуманитарному, обеспечить рамочные условия для укрепления мер доверия, придать дополнительный импульс преобразованиям в Казахстане и регионе Центральной Азии. Казахстан провел ряд мероприятий, внесших вклад в продвижение трех измерений деятельности ОБСЕ. 17 мая 2006 года в Астане состоялась региональная конференция ОБСЕ по противодействию трафику людей и 12–13 июня в Алматы — совещание ОБСЕ «Межкультурное, межрелигиозное и межэтническое понимание» с участием руководства ОБСЕ, представителей государств–участников организации, академических и религиозных кругов, гражданского общества. Впервые в рамках ОБСЕ были особо подчеркнуты значение толерантности как одного из главенствующих факторов стабильности, особенно в условиях глобализации, появления новых вызовов и угроз и необходимость максимального использования потенциала ОБСЕ для развития диалога религий, культур и цивилизаций.

По линии военно–политического измерения 29 мая — 2 июня 2006 года в Вене под председательством Казахстана состоялась третья конференция, посвященная Договору об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ). Результатом тесного сотрудничества Парламента Казахстана с ОБСЕ стало проведение в Астане с 28 июня по 3 июля 2008 года 17-й ежегодной сессии ее Парламентской ассамблеи. Выступая на открытии сессии ПА ОБСЕ, Н. А. Назарбаев отметил, что «парламентская дипломатия играет ключевую роль в обеспечении климата доверия и взаимопонимания на всем пространстве ОБСЕ» [7]. Он также обратил внимание участников на то, что, будучи избранным председателем организации, Казахстан ставит своей целью укрепление этого форума равноправного диалога, обмена позитивным опытом и поиска эффективных решений.

В качестве председателя Казахстан под руководством Н. А. Назарбаева сфокусируется на проблемах обеспечения стабильности и безопасности, укрепления терпимости и недискриминации, особенно по этническим и религиозным мотивам, противодействия международному терроризму. С трибуны ОБСЕ Казахстану предоставляется возможность успешно позиционировать казахстанские инициативы по различным проблемам современности. Казахстан. Перспективными направлениями в период работы Казахстана на посту председателя ОБСЕ могут быть вопросы рома и синти, обеспечение их полной интеграции в общества, в которых они живут; проблема насилия в семье и дискриминация по половому признаку; вопросы миграции, решение которых возможно только на региональном уровне; проблема нехватки питьевой воды, а также воды, предназначенной для орошения сельскохозяйственных угодий; энергетические проблемы. Вследствие процессов глобализации экономические, финансовые, ипотечные кризисы стали приобретать периодический, системный характер, что угрожает нормальному функционированию как мировой экономики, так и национальных экономик. Своевременным представляется включение в повестку дня ОБСЕ вопроса о разработке и принятии профилактических мер противодействия региональным и мировым экономическим и финансовым кризисам. Также ряд специалистов высказывает предложение участникам ОБСЕ возродить в железнодорожном варианте Великий Шелковый путь, который в древности и средние века состоял из ряда ответвлений и линий. Товары из Китая, Японии, стран Юго–Восточной Азии транзитом через Казахстан, Россию, Беларусь могли бы поступать в Европу [6].

По мнению экспертов, в последние годы ОБСЕ все больше занимается несвойственными ей надзорными функциями. Организация чрезмерно увлеклась изучением содержимого третьей — гуманитарной корзины. При этом ОБСЕ почти забросила главное: военно-политическое и экономическое направление деятельности, ради которого она и создавалась государствами-участниками. В этом суть нынешнего кризиса ОБСЕ. Организация «выдохлась в плане инициатив. Председательство Казахстана позволит выйти ОБСЕ из кризиса [8].

Председательство Казахстана в ОБСЕ это признание реальных достижений в сфере построения демократического общества и либеральной рыночной экономики. Это признание международного авторитета Главы государства, обеспечивший межэтническое и межконфессиональное согласие, политическую стабильность в казахстанском обществе. Председательство Казахстана станет важным фактором в построении безопасной, стабильной и предсказуемой Центральной Азии, сыграет одну из ключевых ролей в развитии транзитно-транспортного диалога в рамках ОБСЕ для стран, не имеющих выхода к морю, решении экологических и многих других проблем региона. Казахстанский лидер в международном формате демонстрирует принципы глобальной ответственности, отказ от конфронтационных моделей, многовекторность формирования режима доверия и стратегического диалога.

Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА). Впервые идея созыва СВМДА была озвучена Главой государства в октябре 1992 года на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Суть ее заключается в стремлении создать эффективную и универсальную структуру по обеспечению безопасности на азиатском субконтиненте. СВМДА является межгосударственным форумом для диалога, консультаций, принятия решений и осуществления мер на основе консенсуса в целях укрепления сотрудничества путем выработки многосторонних подходов к обеспечению мира, безопасности и стабильности в Азии.

Именно Н. А. Назарбаев стал автором, разработчиком и первым глашатаем идеи СВМДА и сыграл ключевую роль по его развитию. Казахстанский лидер при создании региональной подсистемы руководствовался уставом ООН, положениями VIII главы («Региональные соглашения»), в которой была предусмотрена возможность существования региональных соглашений или региональных организаций для разрешения тех или иных вопросов, относящихся к поддержанию международного мира и безопасности, которые являются подходящими для региональных действий [9, с. 52–54]. В Уставе ООН были определены и условия для существования таких региональных соглашений, органов, их действия — их совместимость с целями и принципами ООН. В нем были определены и важные принципы и формы взаимодействия таких соглашений и органов. Устав ООН признает возможность региональных систем при неразрывной связи с ООН.

Также Н. А. Назарбаев уделит внимание вопросу о формах СВМДА. СВМДА, по мысли Назарбаева, задумывалось как объединение азиатских государств в виде форума — совещания для диалога руководителей, а не как организация. Подобная форма объединения позволит сохранить форму диалога по различным спорным вопросам, взглядам, позициям. Н.А. Назарбаев в своей книге «Эпицентр мира» научно обосновал важнейшие принципы организации и деятельности СВМДА, которые позже вошли в основополагающие документы СВМДА:

- принцип организации СВМДА по региональному признаку;
- принцип юридического равенства всех государств-членов СВМДА, независимо от их экономического, военного, политического потенциала и величины;
- принцип взаимного уважения суверенитета, прав на сохранение целостности территории всех государств с невмешательством во внутренние дела друг друга;
- принцип решения всех споров между государствами мирными средствами;
- принцип расширения доверия между государствами [10, с. 99].

ООН с пониманием и доверием отнеслась к инициативе Назарбаева о созыве постоянно–действующего совещания руководителей государств Азии — СВМДА. СВМДА не только не ослабила роль ООН, мировую систему безопасности, а существенно содействовала укреплению этой системы. ООН и ее международные организации поддержали идею СВМДА и ее представители постоянно принимали участие в качестве наблюдателей в его совещаниях. В апреле 1993 года начали осуществляться практические шаги по его подготовке в форме встреч экспертов министерств иностранных дел 12 азиатских стран.

В работе первого саммита СВМДА приняли участие представители Азербайджана, Афганистана, Египта, Израиля, Индии, Ирана, Казахстана, Китая, Кыргызстана, Монголии, Пакистана, Палестины, России, Таджикистана, Турции, Узбекистана. Представители 16-ти стран работали на форуме, их общая площадь около 40 млн. км², или примерно 90% всей территории Азии или 72% Евразийского материка. В этих странах проживает около 3 млрд. человек, или половина всего населения земного шара. Совокупный ВВП экономик составляет около 20 триллионов долларов. Все это определило интерес к форуму со стороны международных организаций — ООН, ОБСЕ, Лиги арабских государств.

В работе саммита приняли участие наблюдатели из Австралии, США, Индонезии, Японии, Таиланда, Вьетнама, Украины, Республики Корея, на саммите выступили Президент Казахстана Н. А. Назарбаев, Президент России В. В. Путин, Председатель Китайской Народной Республики Цзян Цземинь. В своих выступлениях все участники саммита подчеркивали историческое значение создания СВМДА и роль Н. А. Назарбаева в инициации этой идеи. На первом саммите СВМДА был принят Алматинский акт, являющийся фундаментом деятельности СВМДА, также Декларация СВМДА об устранении терроризма и содействии диалога между цивилизациями. Задачей СВМДА, как сказано в Алматинском акте, является создание общего и неделимого пространства безопасности для государств и народов Азии, а составляющими этой всеобъемлющей системы безопасности, являются взаимосвязанное военно–политическое, экономическое, экологическое, культурное сотрудничество и меры доверия. Основной целью и направлением СВМДА признавалось сотрудничество для обеспечения мира, безопасности и стабильности в Азии. В Алматинском акте были определены основные задачи и направления сотрудничества государств–членов СВМДА в обеспечении безопасности:

- поддержка усилий, направленных на ликвидацию оружия массового уничтожения, на предотвращение его распространения;

- ядерное разоружение, создание зон, свободных от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения в Азии;

- обеспечение безопасности при минимальном уровне вооружений и вооруженных сил;

- сдерживание чрезмерного накопления обычных вооружений.

Государства–члены СВМДА осудили терроризм, сепаратизм, использование религии террористическими и сепаратистскими движениями и незаконный оборот наркотиков. Одна из главных идей СВМДА, выдвинутая Назарбаевым — доктрина доверия также была закреплена в Алматинском акте. Позже на форуме министров иностранных дел, членов – участников СВМДА был принят каталог мер доверия СВМДА, имеющий определяющее значение для практического укрепления доверительных отношений между государствами–членами СВМДА, так как в нем определены конкретные меры доверия.

Совещание глав государств, глав правительств проводятся каждые четыре года, между ними будет функционировать встреча министров иностранных дел государств — членов СВМДА каждые 2 года; не реже одного раза в год будет работать комитет старших должностных лиц, будут функционировать специальные рабочие группы, будет создан секретариат СВМДА.

В своем выступлении на саммите Назарбаев еще раз подчеркнул историческую необходимость объединения государств–членов СВМДА. Такое объединение, по словам

Президента, является безальтернативным перед вызовами времени. Н. А. Назарбаев подчеркнул, что при всей первоочередности проблем обеспечения безопасности, взаимодействие и меры доверия охватывают все сферы — политическую, экономическую, военную, экологическую и гуманитарную. Одну из главных проблем СВМДА Н. А. Назарбаев считает проявление сдержанности и ответственности членов СВМДА и других государств Азии во взаимоотношениях друг с другом, во избежание масштабных конфликтов и напряженности в Азии.

Роль Н. А. Назарбаева в создании и функционировании этого форума очевидна. СВМДА стала крупнейшим механизмом обеспечения безопасности в Азии. Свидетельством активной работы совещания являются последние события. Как известно, в течение второго срока председательства РК в СВМДА (2006–2008) достигнуты определенные успехи: на основании Соглашения о Секретариате СВМДА создан международный исполнительный орган со штаб-квартирой в Алматы; запущен механизм реализации Каталога мер доверия (КМД) — Кооперативный подход; назначены государства — координаторы отраслевых мер доверия, причем РК стала координатором гуманитарной сферы. Форум выведен за пределы Казахстана, в частности, заседания в его рамках проведены в Таиланде, Корее, Иране, Турции, Таджикистане и Израиле. В декабре 2007 г. СВМДА получило статус наблюдателя при ГА ООН. Одним из важных мероприятий в рамках подготовки к предстоящему в 2010 году Третьему саммиту СВМДА явилась 3-я встреча министров иностранных дел Совещания, прошедшая 25 августа 2008 г., в которой приняли участие делегации 19 государств — членов, 7 стран — наблюдателей и 6 международных и региональных организаций. Президент Назарбаев, как действующий Председатель СВМДА, приветствуя начало исполнения мер доверия в гуманитарном, экономическом и экологическом измерениях, а также в области борьбы с новыми вызовами и угрозами, высказался о необходимости осуществления практической работы по развитию и укреплению сотрудничества в военно-политическом измерении, которое должно стать одним из важнейших направлений КМД. Встреча прошла весьма результативно: в ряды Совещания в качестве полноправных членов вступили Иорданское Хашимитское Королевство и Объединенные Арабские Эмираты, а государство Катар присоединилось к СВМДА в качестве наблюдателя. На этой встрече была принята Декларация «Прогресс СВМДА в осуществлении мер доверия» и подписаны меморандумы о взаимопонимании СВМДА с такими международными организациями как МОМ, ОЭС, ЕврАзЭС [10]. Таким образом, инициатива Н. А. Назарбаева превратилась в эффективную политическую диалоговую площадку по обсуждению актуальных проблем безопасности Азии и разработке новых механизмов их решения.

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС). Среди региональных образований с участием Казахстана одним из перспективных и действенных является Шанхайская организация сотрудничества. Членство в ШОС позволяет решать вопросы обеспечения региональной безопасности путем совместной борьбы с международным терроризмом, религиозным экстремизмом, национальным сепаратизмом, нелегальным оборотом наркотиков, оружия и нелегальной миграцией.

В 1996 году в Шанхае главами пяти государств — Казахстаном, Россией, Китая, Кыргызстана и Таджикистана было подписано соглашение об укреплении мер доверия в военной области на территории совместных границ этих государств. Основными задачами «Шанхайской пятетки», затем ШОС было противодействие международному терроризму, незаконному обороту наркотиков, контрабанде оружия, нелегальной миграции и другим формам трансграничной преступной деятельности. С декабря 1999 года эту работу координирует так называемая «Бишкекская группа» руководителей правоохранительных органов и спецслужб, заседания которой регулярно проводились в столице Кыргызстана. На заседании Бишкекской группы в декабре 2001 года впервые был озвучен проект создания региональной антитеррористической структуры в составе ШОС.

С самого начала своего существования ШОС провозгласила одной из главных своих задач противодействие так называемым «трем злам»: терроризму, сепаратизму и религиозному экстремизму [10]. Трансформация «пятерки» в ШОС произошла на саммите в Шанхае в июне 2001 г., в котором принял участие Узбекистан, обратившийся в начале года с просьбой о присоединении к «Шанхайской пятерке». По итогам встречи главы шести государств подписали Декларацию о создании ШОС и Шанхайскую конвенцию о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. В последнем документе были четко указаны направления и формы борьбы с ними [11]. Целями ШОС провозглашались «укрепление между государствами–участниками взаимного доверия, дружбы и добрососедства; поощрение эффективного сотрудничества между ними в политической, торгово–экономической, научно–технической, культурной, образовательной, энергетической, транспортной, экологической и других областях; совместные усилия по поддержанию и обеспечению мира, безопасности и стабильности в регионе, построению нового демократического, справедливого и рационального политического и экономического международного порядка» [11]. Для организации взаимодействия министерств и ведомств государств–членов ШОС был образован Совет национальных координаторов (СНК).

По итогам саммита в Санкт–Петербурге 7 июня 2002 г. была принята Хартия Шанхайской организации сотрудничества, в качестве приоритетных целей которой определены следующие задачи: укрепление между государствами–членами взаимного доверия, дружбы и добрососедства; развитие многопрофильного сотрудничества в целях поддержания и укрепления мира, безопасности и стабильности в регионе, содействия построению нового демократического, справедливого и рационального политического и экономического международного порядка; совместное противодействие терроризму, сепаратизму и экстремизму во всех их проявлениях, борьба с незаконным оборотом наркотиков и оружия, другими видами транснациональной преступной деятельности, а также незаконной миграцией» [12]. Также на саммите было принято решение о создании Региональной антитеррористической структуры (РАТС) ШОС. В качестве ее основных задач были определены: участие в подготовке проектов международно–правовых документов по вопросам с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, принятие мер к созданию совместно с Советом безопасности ООН и его антитеррористическим комитетом, международными и региональными организациями механизма эффективного регулирования на глобальные вызовы и угрозы; сбор и анализ информации, предоставляемой государствами–членами, по вопросам борьбы с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, создание банка данных антитеррористической структуры, внесение соображений по развертыванию организацией сотрудничества в борьбе против «трех зол». В 2005 г. в Астане главами государств–членов ШОС было принято решение об учреждении при РАТС института постоянных представителей.

Казахстанский лидер является одним из главных и направляющих авторов идеи ШОС. Это проявляется в деятельности Совета глав государств, в позиции представителей казахстанской стороны, в различных организациях ШОС. В течение 2008 года в рамках ШОС основными мероприятиями явились — заседания Советов глав государств — СГГ (28 августа 2008 г., Душанбе), глав правительств — СГП 30 октября 2008 г., Астана. 30 октября 2008 г. в Астане состоялось очередное заседание СГП ШОС, по итогам которого главы правительств подписали Совместное коммюнике, утвердили бюджет Организации на 2009 год, Отчет Секретариата ШОС о ходе осуществления Программы многостороннего торгово–экономического сотрудничества и обновленный План мероприятий по выполнению Программы многостороннего сотрудничеств.

С самого начала Шанхайского процесса в 1996 году Казахстан является активным участником многостороннего взаимодействия в формате ШОС. ШОС не является военным блоком, данная Организация нацелена на решение актуальных для государств–членов вопросов по двум измерениям: региональной безопасности и развитию экономической

кооперации. В рамках ШОС внимание уделяется проблемам безопасности, укрепления мира и стабильности на Евразийском континенте. Для решения этих задач создана и успешно функционирует Региональная антитеррористическая структура ШОС. Под ее эгидой регулярно проводятся совместные антитеррористические учения и операции. На экспертном уровне осуществляется проработка механизма совместного реагирования на ситуации, ставящие под угрозу мир и стабильность на пространстве ШОС. Перспективным направлением является развитие и углубление торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества. В этих целях созданы новые структуры ШОС — Деловой совет и Межбанковское объединение. Большой потенциал сотрудничества имеется в сфере развития энергетики. Казахстан, являясь одним из крупных производителей и поставщиков энергоресурсов, заинтересован в создании целостной энергетической инфраструктуры в рамках ШОС. Казахстан инициировал разработку Азиатской энергетической стратегии и поддержал идею создания Энергетического клуба ШОС.

С каждым годом ШОС охватывает новые сферы сотрудничества. В 2006 году впервые состоялись встречи руководителей парламентов, верховных судов, а также министров образования государств — членов Организации. Это является свидетельством того, что она трансформируется в многопрофильную региональную структуру. Нередко ОДКБ, ШОС воспринимаются в качестве своеобразного азиатского «железного кулака» в ответ на процесс расширения НАТО. Это совершенно неверная трактовка данных организаций. В уставе ОДКБ сказано, что целями Организации являются укрепление мира, международной и региональной безопасности и стабильности, защита на коллективной основе независимости, территориальной целостности и суверенитета государств-членов, приоритет в достижении которых отдается политическим средствам. Эта организация открыта для сотрудничества с другими государствами и международными структурами. Имеются хорошие возможности для налаживания сотрудничества между ОДКБ и НАТО. Одним из перспективных направлений такого сотрудничества могут стать меры по противодействию незаконному распространению наркотиков. Для сотрудничества ОБСЕ и ОДКБ существуют благоприятные перспективы в таких областях, как борьба с терроризмом и наркотрафиком, укрепление границ с Афганистаном. ШОС не является военным блоком. Ее цели простираются в плоскости развития взаимодействия по вопросам борьбы с региональными вызовами и угрозами, а также экономического сотрудничества.

В рамках ШОС имеется также ряд нерешенных вопросов, требующих согласованных подходов со стороны участников Организации:

1. Существование экономических барьеров между странами — участницами ШОС. Одним из слабых звеньев в рамках ШОС является таможенное, налоговое законодательство. Одной из главных задач ШОС должно стать создание благоприятных условий в области внешней торговли и взаимных инвестиций, что требует ускорения процессов гармонизации таможенного, тарифного регулирования в странах-участницах.

2. Различный уровень экономического развития государств ШОС. Различия в темпах рыночных преобразований, экономического развития стран ШОС приводят к ограничению взаимного доступа промышленного, торгового, финансового и страхового капитала на рынки государств-партнеров, снижению экономических связей.

3. Низкая эффективность реализации основных программ сотрудничества в рамках ШОС.

4. Не достаточно высокий уровень скоординированности действий, слабая информационная составляющая проектов. Реализация совместных проектов стран организации не осуществляется в полной степени в связи со слабой скоординированностью действий участников Организации. Также необходимо создать эффективные каналы распространения информации — это формирование WEB-сайта регионального экономического сотрудничества, публикации информационно-аналитических материалов в СМИ [13].

Основными приоритетами в среднесрочной перспективе для государств–участников, по мнению экспертов, должны стать транспорт и энергетика. В области энергетики наиболее перспективными совместными энергетическими проектами являются строительство нефтепровода Атасу–Алашанькоу (Казахстан–Китай), проект возобновления перекачки нефти по нефтепроводу Омск–Павлодар–Шымкент–Чарджоу, сотрудничество в области транзита среднеазиатского и российского газа. В области транспорта значение имеют эффективное использование транзитного потенциала стран ШОС, развитие транспортных коридоров. Перспективным проектом в рамках ШОС является организация пропуска ускоренных контейнерных поездов по маршрутам Урумчи–Брест и Урумчи–Москва [13].

Тем не менее, ШОС сформировалась как полноценная международная организация, как фактор формирования справедливой и эффективной архитектуры международной безопасности.

Казахстанский лидер, как истинный стратег, мыслит масштабными пространственными и временными категориями. Именно личное влияние Назарбаева сыграли решающую роль в формировании казахстанской внешней политики. Системообразующим принципом внешнеполитической концепции стал принцип многовекторной политики. По мнению казахстанского руководителя, многовекторность означает «развитие дружественных и предсказуемых взаимоотношений со всеми государствами, играющими существенную роль в мировых делах и представляющие для нашей страны практический интерес» [13]. Принцип многовекторности полностью оправдал себя, позволив Казахстану эффективно отстаивать свои национальные интересы и стать полноправным игроком на международной арене. Первый Президент Казахстана вносит значительный вклад в формирование новой архитектуры международных отношений, в укрепление региональной и глобальной безопасности, в решение глобальных проблем и налаживание межцивилизационного диалога.

Список литературы:

1. Назарбаев Н. А. На пороге XXI века. Алматы: Өнер, 1996. 288 с.
2. Токаев К. Под стягом независимости. Алматы: Білім, 1997.
3. С серией инициатив выступил с трибуны 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Президент Казахстана Н. А. Назарбаев // Казахстанская правда, 5 октября. 1992.
4. Шепель В., Касымбеков М. Первый Президент Республики Казахстан. Алматы: Ана тілі, 1997. 400 с.
5. Лукпанова С. Гуманитарное измерение ОБСЕ: вызовы и перспективы развития // Analytic. 2008. №5 (45).
6. Сарсембаев М. А. Приоритетные задачи председательства Казахстана в ОБСЕ // Спектр. 2008. №4 (46). С. 5–14.
7. Аспендиярова А. Европейский вектор развития. // Казахстанская правда, 28 июня. 2008. №162.
8. Солозобов Ю. Председательство РК в ОБСЕ: от Хельсинки до Астаны // Казахстанская правда, 11 ноября. 2009.
9. Устав ООН. Глава VIII.
10. Выступление Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева на III-ем СМВД СВМДА 25 августа 2008 г. // Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте РК. Режим доступа: <http://www.kisi.kz/ru/categories/vystupleniya/posts?page=13> (дата обращения 27.02.2016).
11. Декларация о создании Шанхайской организации сотрудничества // Сайт Шанхайской организации сотрудничества. Режим доступа: <http://www.sectsko.org/RU123/show.asp?id=83> (дата обращения 27.02.2016).

12. Хартия Шанхайской организации сотрудничества // Сайт Шанхайской организации сотрудничества. Режим доступа: <http://www.sectsco.org/RU123/show.asp?id=86> (дата обращения 27.02.2016).

13. Рахматулина Г. ШОС: перспективы развития экономического сотрудничества в условиях глобализации // Analytic. 2005. №4. С. 3–6.

References:

1. Nazarbayev N. A. Na poroge XXI veka [On the threshold of the XXI century]. Almaty, O'ner, 1996, 288 s.

2. Tokaev K. Pod styagom nezavisimosti [Under the banner of independence]. Almaty, Bilim, 1997.

3. S seriei initsiativ vystupil s tribuny 47-i sessii General'noi Assamblei OON Prezident Kazakhstana N. A. Nazarbaev [With a series of initiatives delivered from the rostrum of the 47th session of the UN General Assembly, the President of Kazakhstan Nursultan Nazarbayev]. Kazakhstanskaya pravda, October 5th., 1992.

4. Shepel V., Kasymbekov M. Pervyi Prezident Respubliki Kazakhstan [First President of the Republic of Kazakhstan]. Almaty, Ana tili, 1997, 400 p.

5. Lukpanova S. Gumanitarnoe izmerenie OBSE: vyzovy i perspektivy razvitiya [The humanitarian dimension of the OSCE: Challenges and Prospects for Development]. Analytic, 2008, no. 5 (45).

6. Sarsembaev M. A. Prioritetnye zadachi predsedatel'stva Kazakhstana v OBSE [Priorities of Kazakhstan's chairmanship in OSCE]. Spektr, 2008, no. 4 (46), pp. 5–14.

7. Aspendiyarova A. Evropeiskii vektor razvitiya [European development vector]. Kazakhstanskaya pravda, June 28th, 2008, no. 162.

8. Solozobov Yu. Predsedatel'stvo RK v OBSE: ot Khel'sinki do Astany [Chairmanship of Kazakhstan in OSCE: From Helsinki to Astana]. Kazakhstanskaya pravda, 11th of November, 2009.

9. Ustav OON. Glava VIII [UN Charter. Chapter VIII].

10. Vystuplenie Prezidenta Respubliki Kazakhstan N. A. Nazarbaeva na III-em SMID SVMDA 25 avgusta 2008 g. [Speech by President of Kazakhstan Nursultan Nazarbayev at the IIIrd CICA Foreign Ministers August 25, 2008]. Kazakhstanskii institut strategicheskikh issledovaniy pri Prezidente RK [Kazakhstan Institute for Strategic Studies under the President of RK]. Available at: <http://www.kisi.kz/ru/categories/vystupleniya/posts?page=13>, accessed 27.02.2016.

11. Deklaratsiya o sozdanii Shankhaiskoi organizatsii sotrudnichestva [Declaration on the establishment of the Shanghai Cooperation Organization]. Website of the Shanghai Cooperation Organization. Available at: <http://www.sectsco.org/RU123/show.asp?id=83>, accessed 27.02.2016.

12. Charter of the Shanghai Cooperation Organization. Website of the Shanghai Cooperation Organization. Available at: <http://www.sectsco.org/EN123/show.asp?id=69>, accessed 27.02.2016.

13. Rakhmatulina G. ShOS: perspektivy razvitiya ekonomicheskogo sotrudnichestva v usloviyakh globalizatsii [SCO: perspectives of development of economic cooperation in the context of globalization]. Analytic, 2005, no. 4. pp. 3–6.